

1592,

12 GIU. 2020

RUO

Ativita

## ACCORDO

tra Tribunale Bologna Seconda Sezione Civile e Ordine Avvocati Bologna  
sulla gestione sperimentale delle udienze di convalida di sfratto  
dall'1 settembre 2020

Il Tribunale di Bologna Seconda Sezione Civile e l'Ordine degli Avvocati di Bologna, previo confronto informativo anche con le Associazioni rappresentative delle categorie sia dei locatori che dei conduttori, sottoscrivono il presente Accordo, in via contingente e sperimentale, preferendo questa denominazione al fine di evitare confusioni con gli altri Protocolli in vigore, in particolare il Protocollo del Procedimento di convalida di sfratto sottoscritto in sede di Osservatorio per la Giustizia civile nel 2013 e modificato/integrato nel maggio 2017, e il Protocollo Prefettizio sulle misure straordinarie di intervento per la riduzione del disagio abitativo, da ultimo modificato nel febbraio 2019, alla luce delle seguenti circostanze:

- L'emergenza sanitaria, come già risultante dalle linee guida del Presidente del Tribunale e dal Protocollo ex art. 83 D.L.18/2020, ha comportato l'impossibilità di tenere le udienze dei procedimenti di convalida degli sfratti per morosità (oltre che sfratti e licenze per finita locazione) dal 9 marzo u.s. al 31 luglio p.v., non prestandosi tali procedimenti alla trattazioni in videoconferenza o in forma scritta ai sensi dell'art. 83 D.L.18/20 come convertito e successivamente modificato.
- La fase di riavvio si presenta complessa, sia perché si tratta di rifissare le udienze di alcune centinaia di fascicoli rinviati a data da destinarsi, sia perché la relativa organizzazione si interseca con una verosimile ondata di nuovi procedimenti.
- Inoltre nella maggioranza di questi procedimenti non interviene la costituzione con difensore della parte intimata, con conseguente impossibilità di rinviarli ai sensi dell'art. 168 bis c.p.c. (essendo introdotti con atto di citazione) sulla base di un calendario compatibile con l'effettiva possibilità materiale del loro svolgimento.
- Si deve anche tener conto che la possibilità per la parte intimata di stare in giudizio personalmente comporta il pericolo che, senza una collaborazione tra autorità giudiziaria e avvocatura, alle ore 9 del lunedì (giorno di udienza per i procedimenti di convalida presso la c.d. Sala delle Colonne del Tribunale di Bologna), si crei un assembramento incompatibile con il rispetto delle misure di distanziamento per il contenimento del contagio Covid ancora in vigore alla ripresa delle udienze.
- Alla luce di tutte queste circostanze le parti convengono sulla necessità sia di concordare prassi condivise di carattere organizzativo, sia di fornire un'informazione di massima su alcune scelte interpretative, concordate tra i giudici della Seconda Sezione

Civile che tratta i procedimenti di convalida di sfratto e derivanti dalla realtà prevedibile in concreto come connessa all'emergenza sanitaria.

-Le parti concordano anche nel segnalare come si possano probabilmente prefigurare situazioni concrete la cui soluzione preferibile non sembra essere raggiungibile nell'ambito del procedimento di convalida di sfratto, il quale per sua natura contempla solo l'ipotesi di un provvedimento che accolga oppure rigetti la domanda di rilascio dell'immobile; e come di conseguenza possa essere preferibile promuovere forme di mediazione e rinegoziazione che precedano la scelta di questo procedimento, evidenziando al riguardo di concordare sulla opportunità di sensibilizzare gli organismi di mediazione più utilizzati circa l'opportunità di approfondire le problematiche connesse alla utilizzazione delle misure di sostegno previste sia dalla legislazione nazionale che da provvedimenti in sede locale a sostegno sia delle parti locatrici che delle parti conduttrici in situazione di difficoltà economica riconducibile all'emergenza sanitaria.

Le parti concordano sulle seguenti soluzioni organizzative:

1) A partire dalla data del 15/6/20 in via sperimentale viene messo a disposizione dei difensori delle parti intimanti, che vogliano introdurre nuovi procedimenti di convalida con prima udienza fissata dal prossimo mese di settembre in poi, un sistema di prenotazione del giorno e dell'ora della prima udienza, accessibile presso il sito online del Tribunale di Bologna.

Per prenotarsi sarà necessario accedere dalla Home Page del sito <https://www.tribunale.bologna.giustizia.it/home>, dove sarà possibile scegliere tra la "Prenotazione udienza di sfratto per immobili ad uso abitativo" e la "Prenotazione udienza di sfratto per immobili ad uso NON abitativo"; una volta effettuata la scelta del giorno e dell'orario dell'udienza, comparirà una pagina con i dati obbligatori da inserire; all'esito della prenotazione il sistema genererà una ricevuta di prenotazione che sarà inviata anche all'indirizzo e-mail inserito in fase di compilazione.

Nell'atto di intimazione dovrà essere inserito, come orario, quello indicato nella ricevuta di prenotazione.

I giudici presenti all'udienza del lunedì saranno in possesso dell'elenco dei fascicoli prenotati, che saranno chiamati nell'ordine di prenotazione (ferma restando la necessità dell'eventuale rispetto dell'ora di contumacia nell'ipotesi di mancata comparizione della parte intimata).

A sua volta il difensore della parte intimante prenotata sarà in possesso della ricevuta di prenotazione per gli effetti del comma che segue.

Le parti concordano che i fascicoli in cui le parti intimanti abbiano provveduto alla intimazione senza previa prenotazione siano trattati in coda a tutti i fascicoli prenotati

ovvero siano rinviati quando il numero dei fascicoli fissati senza prenotazione sia tale da non consentire la loro gestione in quella giornata di udienza.

2) Nella Sala delle Colonne saranno tenute le udienze relative agli immobili ad uso abitativo da tre giudici togati e da due GOT; invece le udienze relative agli immobili ad uso non abitativo saranno trattate dagli altri giudici della seconda sezione, non presenti nella Sala delle Colonne, nelle loro stanze.

All'entrata della Sala delle Colonne saranno affissi due elenchi e cioè l'elenco dei procedimenti relativi agli immobili ad uso abitativo e l'elenco dei procedimenti relativi agli immobili ad uso non abitativo, quest'ultimo con l'individuazione del giudice assegnatario.

3) In deroga all'art. 19 Protocollo Procedimento di convalida di sfratto gli orari delle udienze saranno così suddivisi:

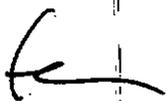
a) le prime udienze nuove, prenotate e scaglionate in tre gruppi alla distanza di un'ora l'uno dall'altro, saranno chiamate il lunedì mattina dalle ore 9 fino alle ore 11, con la distinzione relativa al luogo di udienza prevista dal precedente punto 2);

b) alle ore 12 saranno rifissati i procedimenti che erano già stati rinviati al fine di verificare la sanatoria a seguito di concessione del termine ex art. 55 L. 392/78 oppure al fine di verificare l'intervenuto accordo previsto dal Protocollo Prefettizio nella Sala delle Colonne avendo ad oggetto immobili ad uso abitativo;

c) i procedimenti la cui prima udienza era fissata nelle date ricomprese tra il 9 marzo e il 31 luglio 2020, nonché i procedimenti rinviati per rinnovazione della notifica dell'atto di intimazione nell'ambito di udienze precedenti, saranno rifissati nel mese di settembre in gruppi alla distanza di un'ora l'uno dall'altro con la seguente differenziazione: quelli relativi agli immobili ad uso abitativo il lunedì pomeriggio dalle ore 14 nella Sala delle Colonne; quelli relativi agli immobili ad uso non abitativo dalle ore 12 nelle stanze dei giudici assegnatari, conformemente a quanto stabilito nel precedente punto 2).

Il provvedimento in cui, con riguardo ai procedimenti rinviati a data da destinarsi, sarà individuata la nuova data di udienza sarà comunicato entro il mese di giugno 2020; la parte intimante sarà onerata della notifica dell'atto di intimazione e di tutti i provvedimenti del giudice.

4) Dopo il mutamento di rito a seguito di opposizione le parti potranno essere inviate immediatamente in mediazione obbligatoria, quale strumento privilegiato per la rinegoziazione delle condizioni contrattuali, in alternativa alla prassi di tenere preventivamente l'udienza ex artt. 667 e 426 c.p.c..



5) Tutte le disposizioni del Protocollo Procedimento di convalida di sfratto, ad eccezione del citato art. 19, restano in vigore.

In particolare il rispetto degli artt. 7 bis Co.2 (prova della notifica PEC), 11 bis (possesso di copia dei documenti depositati telematicamente), 16 (deposito della copia dell'atto di intimazione se si vuole chiedere l'emissione del decreto ingiuntivo), 17 Penult. Co. (indicazione a verbale delle anticipazioni) può velocizzare lo svolgimento dell'udienza, evitando interruzioni finalizzate a porre rimedio.

E' soprattutto fondamentale il rispetto dell'art. 11 che prevede, per la migliore organizzazione delle udienze, l'iscrizione a ruolo entro il giovedì precedente l'udienza; al riguardo l'iscrizione a ruolo in data ancora antecedente il prima possibile è funzionale alla concreta possibilità di gestire il riavvio delle udienze, tenuto conto dell'impossibilità della cancelleria di "aprire" un elevato numero di buste telematiche in una stessa giornata e della necessità di predisporre i due elenchi di cui al precedente punto 2).

\*

\*

\*

La Seconda Sezione Civile informa l'Avvocatura delle seguenti possibili scelte interpretative:

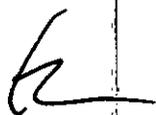
1) Con riguardo all'art. 56 L. 392/78 uno scaglionamento delle relative date sarà via via concordato tra i giudici della sezione, anche per consentire un ordinato svolgimento delle esecuzioni per rilascio, tenuto conto che le stesse allo stato sono sospese fino all'1 settembre 2020; comunque a data più ravvicinata sarà fissata l'esecuzione dei rilasci relativi a procedimenti già rinviati a data da destinarsi.

2) Nella valutazione dei presupposti per l'accoglimento dell'istanza del locatore ai sensi dell'art. 665 c.p.c. si dovrà tenere conto dell'eventuale nesso causale tra la morosità e le condizioni delle parti conseguenti all'emergenza sanitaria Covid 19.

3) Con riguardo alla condotta di parte intimata si dovrà tenere conto del momento di insorgenza della morosità e della sua durata.

4) Con riguardo alle condizioni delle parti saranno valutate anche le loro concrete condotte propositive ai sensi dell'art. 1375 c.c. con riferimento, per esemplificare, al preventivo espletamento del procedimento di mediazione oppure alla richiesta di accesso alle misure di sostegno economico previste per gli immobili abitativi dal Protocollo d'intesa tra il Comune di Bologna, le Associazioni sindacali rappresentative degli inquilini e della proprietà edilizia e l'Università di Bologna approvato con la Delibera in data 13/5/20 della Giunta del Comune di Bologna.

5) A tutti questi fini sarà valutata positivamente l'allegazione delle parti formulata in maniera chiara ed esaustiva con rinvio ai documenti prodotti.



\*

\*

\*

All'esito del periodo di sperimentazione le parti concordano che ne esamineranno gli effetti nell'ambito della attività dell'Osservatorio sulla giustizia civile, al fine dell'eventuale aggiornamento dei vigenti protocolli in modo stabile

Bologna, \_\_ giugno 2020

Il Presidente del Tribunale di Bologna dott. Francesco Caruso

*Francesco Caruso*

Il Presidente dell'Ordine Avvocati di Bologna avv. Italia Elisabetta d'Errico

*IE*