



Delibera n. 846/2018

**Pratica: CSM-PG-VII-2018-23-Programmi di gestione degli Uffici Giudiziari Tribunale
Bologna**

Il Consiglio Superiore della Magistratura, nella seduta del 19.12.2018, ha adottato la seguente delibera:

Firmato Da:
Segretario Generale Csm
Paola Piraccini

Paola Piraccini



Il Consiglio,
 visto il programma di gestione redatto, per l'anno 2018, dal Presidente del Tribunale di Bologna ai sensi dell'art. 37 della legge n. 111 del 2011 e della Risoluzione consiliare del 2 maggio 2012 e succ. mod.;

accertato, nel caso in esame, che:

- 1) l'Ufficio ha rispettato la procedura prevista dalle delibere del CSM in materia di formazione e deposito dei piani di gestione, al fine di garantire un'effettiva partecipazione ai singoli magistrati;
- 2) sono stati acquisiti il parere della Commissione flussi e la presa d'atto del Consiglio Giudiziario;
- 3) l'Ufficio si è avvalso per la redazione del piano di gestione in parte dei dati al 30.06.2017 forniti dal funzionario statistico (distrettuale o del CSM) e in parte ha utilizzato "estrazioni dai registri di cancelleria";
- 4) l'Ufficio ha evidenziato le seguenti criticità rispetto ai dati forniti dal funzionario statistico:
 - *non congruità tra i flussi statistici forniti centralmente e quelli elaborati direttamente dall'ufficio;*
 - *false pendenze* (l'ufficio segnala che ha avviato le procedure di bonifica con i seguenti tempi di attuazione: 3 mesi);
 - *mancato scorporo dell'attività dei GOT dal totale dell'attività dell'ufficio e da quella sezionale;*
- 5) il Consiglio Giudiziario non ha condiviso le argomentazioni circa le criticità dei dati esposte dall'Ufficio nel *format* e/o nel documento di accompagnamento, "in particolare perché l'ufficio non ha preliminarmente segnalato le incongruità dei flussi all'ufficio distrettuale statistico al fine della loro correzione" (parere del Consiglio Giudiziario, p. 5);
- 6) il Dirigente dell'ufficio non ha confermato il carico esigibile dell'anno precedente, riducendolo al ribasso su indicazione dei presidenti di sezione, le cui motivazioni sono condivise dal dirigente stesso, e si possono così sintetizzare (cfr. documento di accompagnamento):
 - delega della trattazione delle udienze presidenziali ai giudici della prima sezione (p. 4);
 - una scopertura per maternità nella prima sezione (p. 4);
 - scomparsa del contenzioso seriale della seconda sezione (p. 5);
 - con riferimento alla macromateria del «contenzioso civile ordinario», di cui si occupa la terza sezione, in particolare per la « pesantezza » del contenzioso bancario e l'aumento delle sopravvenienze (pp. 7 s.);
- 7) il carico esigibile è stato riportato nel seguente modo:

Pro-capite per ciascuna sezione tabellare

Sezione	Macroarea	Sentenze 2017	Altro modo 2017	Totale 2017	Sentenze 2018	Altro modo 2018	Totale 2018
Prima Sezione Civile				270	250	250	500
Seconda Sezione Civile				410	100	300	400

Firmato Da:
 Segretario Generale Csm
 Paola Piraccini

Paola Piraccini



Sezione	Macroarea	Sentenze 2017	Altro modo 2017	Totale 2017	Sentenze 2018	Altro modo 2018	Totale 2018
Terza Sezione Civile	CONTENZIOSO CIVILE ORDINARIO			210	100	70	170
Terza Sezione Civile	DECRETI INGIUNTIVI						
Terza Sezione Civile	PROCEDIMENTI SPECIALI			22		22	22
Terza Sezione Civile	VG IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE						
Terza Sezione Civile	VG NON IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE			5		5	5
Quarta Sezione Civile	CONTENZIOSO CIVILE ORDINARIO			194	194		194
Quarta Sezione Civile	DECRETI INGIUNTIVI						
Quarta Sezione Civile	ESECUZIONI IMMOBILIARI						
Quarta Sezione Civile	ESECUZIONI MOBILIARI						
Quarta Sezione Civile	FALLIMENTARE						
Quarta Sezione Civile	PROCEDIMENTI SPECIALI			25		25	25
Quarta Sezione Civile	VG IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE						
Quarta Sezione Civile	VG NON IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE			47		47	47
Sezione Civile Immigrazione					250	250	500
Tribunale delle Imprese	CONTENZIOSO CIVILE ORDINARIO			30	38		38
Tribunale delle Imprese	DECRETI INGIUNTIVI						
Tribunale delle Imprese	PROCEDIMENTI SPECIALI			20		22	22
Tribunale delle Imprese	VG NON IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE			57		40	40
Sezione Civile Agraria					1	2	3
Sezione Lavoro Unica		1201	796	1999	1160	842	2002

8) il Consiglio Giudiziario ha ritenuto che i carichi esigibili indicati dall'ufficio siano coerenti con i dati statistici posti a base della loro determinazione;

9) il Consiglio Giudiziario ha ritenuto che il nuovo programma di gestione sia coerente con gli obiettivi di smaltimento previsti dal DOG;

10) sono stati indicati i seguenti criteri di priorità nella trattazione dei procedimenti:

- Prima sezione: criteri indicati come in passato;
- Seconda sezione: cause arretrate con lo smaltimento definitivo di due anni anziché di uno;
- Terza sezione: conferma i criteri di priorità degli anni precedenti.

Firmato Da:
 Segretario Generale Csm
 Paola Piraccini

Paola Piraccini



11) l'Ufficio ha indicato i seguenti strumenti concreti o ha adottato le seguenti indicazioni organizzative per dare effettiva applicazione ai criteri di priorità:

- *trattamento prioritario di procedimenti pendenti più risalenti;*
- *rispetto protocolli di udienza;*
- *efficiente utilizzo dei GOT;*
- *utilizzo dei tirocinanti ex art. 73 in ausilio all'attività dei giudici;*

12) le pendenze al 31.12.2016 distinte per anno di iscrizione e macromaterie, risultanti dalle estrazioni dal *datawarehouse* del Ministero della Giustizia, sono le seguenti:

Macroarea		2005+	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Totale
CONTENZIOSO CIVILE ORDINARIO		26	7	12	28	50	121	166	291	622	1.447	2.538	6.300	11.608
DECRETI INGIUNTIVI		0	0	0	0	0	0	0	2	0	1	3	970	976
ESECUZIONI IMMOBILIARI		15	6	11	30	53	83	157	290	447	560	610	747	3.009
ESECUZIONI MOBILIARI		10	0	0	3	3	3	7	7	13	21	97	1.414	1.578
FALLIMENTARE		119	15	31	37	70	108	110	120	198	196	264	381	1.649
LAVORO		0	0	0	0	0	0	32	23	7	44	363	906	1.375
PREVIDENZA E ASSISTENZA		0	0	0	0	0	0	0	0	2	9	77	546	634
PROCEDIMENTI SPECIALI		0	0	0	0	0	1	1	4	2	20	30	702	760
SEPARAZIONI E DIVORZI CONTENZIOSI		0	0	0	1	1	3	7	43	151	190	396	656	1.448
VG IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE		0	1	1	0	1	0	2	0	1	4	66	974	1.050
VG NON IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE		5	1	2	1	2	0	6	2	9	14	78	251	371

13) gli obiettivi quantitativi di smaltimento previsti dal programma di gestione per l'anno 2017 erano i seguenti:

Macroarea	Ante 2005	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totale
CONTENZIOSO CIVILE ORDINARIO	10	3	8	10	20	64	141	204	322	611	1393
DECRETI INGIUNTIVI											
ESECUZIONI IMMOBILIARI	6	4	4	6	12	18	30	45	60	55	240
ESECUZIONI MOBILIARI	13	1	1	2		2	1	5	3	13	41
FALLIMENTARE	28	6	6	10	10	20	30	30	30	30	200
LAVORO								5	15	18	38
PREVIDENZA E ASSISTENZA									2	2	4
PROCEDIMENTI SPECIALI						1		1	4	4	10
SEPARAZIONI E DIVORZI CONTENZIOSI					1	3	5	4	7	9	29
VG IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE											
VG NON IN MATERIA DI											

Firmato Da:
 Segretario Generale Csm
 Paola Piraccini

Paola Piraccini



Macroarea	Ante 2005	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totale
FAMIGLIA E PERSONE											

14) vista la verifica dell'ufficio statistico del CSM – che, come previsto dalla delibera 7 dicembre 2016, ha effettuato l'estrazione delle pendenze al 31.12.2016 e al 31.12.2017 di cui ai punti 12 e 17, analizzandone le variazioni – risulta il seguente risultato raggiunto in concreto dall'ufficio:

Macroarea	2005+	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totale
CONTENZIOSO CIVILE ORDINARIO	14	4	7	21	38	92	139	224	435	974
DECRETI INGIUNTIVI	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ESECUZIONI IMMOBILIARI	6	1	8	13	17	31	81	111	110	378
ESECUZIONI MOBILIARI	0	0	0	2	0	2	0	0	5	9
FALLIMENTARE	27	5	7	7	13	20	24	19	28	150
LAVORO	0	0	0	0	0	0	32	23	7	62
PREVIDENZA E ASSISTENZA	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2
PROCEDIMENTI SPECIALI	0	0	0	0	0	1	1	1	2	5
SEPARAZIONI E DIVORZI CONTENZIOSI	0	0	0	1	0	2	3	14	66	86
VG IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE	0	1	0	0	1	0	2	0	1	5
VG NON IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE	0	0	0	1	1	0	0	0	0	2

15) pertanto, sulla base dei dati statistici estratti dal *datawarehouse* del Ministero della Giustizia emerge, dalla tabella che segue, la percentuale di smaltimento rispetto all'obiettivo:

Macroarea	2005+	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totale
CONTENZIOSO CIVILE ORDINARIO	108%	50%	70%	105%	59%	65%	68%	70%	71%	70%
DECRETI INGIUNTIVI										
ESECUZIONI IMMOBILIARI	60%	25%	133%	108%	94%	103%	180%	185%	200%	157%
ESECUZIONI MOBILIARI	0%	0%	0%		0%	200%	0%	0%	38%	22%
FALLIMENTARE	79%	83%	70%	70%	65%	67%	80%	63%	93%	75%
LAVORO							640%	153%	39%	163%
PREVIDENZA E ASSISTENZA								0%	100%	50%
PROCEDIMENTI SPECIALI					0%		100%	25%	50%	50%
SEPARAZIONI E DIVORZI CONTENZIOSI				100%	0%	40%	75%	200%	733%	297%
VG IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE										
VG NON IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE										

16) emerge, inoltre, la seguente percentuale di smaltimento rispetto alle pendenze al 31.12.2016:

Macroarea	2005+	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totale
CONTENZIOSO CIVILE ORDINARIO	54%	57%	58%	75%	76%	76%	84%	77%	70%	8%
DECRETI INGIUNTIVI								0%		0%
ESECUZIONI IMMOBILIARI	40%	17%	73%	43%	32%	37%	52%	38%	25%	13%
ESECUZIONI MOBILIARI	0%			67%	0%	67%	0%	0%	38%	1%
FALLIMENTARE	23%	33%	23%	19%	19%	19%	22%	16%	14%	9%
LAVORO							100%	100%	100%	5%
PREVIDENZA E ASSISTENZA									100%	0%
PROCEDIMENTI SPECIALI						100%	100%	25%	100%	1%
SEPARAZIONI E DIVORZI CONTENZIOSI				100%	0%	67%	43%	33%	44%	6%
VG IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE		100%	0%		100%		100%		100%	0%
VG NON IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE	0%	0%	0%	100%	50%		0%	0%	0%	1%

17) le pendenze al 31.12.2017 distinte per anno di iscrizione e macromaterie, risultanti dalle estrazioni dal *datawarehouse* del Ministero della Giustizia, sono le seguenti:

Macroarea	2005+	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Totale
CONTENZIOSO CIVILE	12	3	5	7	12	29	27	67	187	553	1.065	2.602	7.074	11.643

Firmato Da:
 Segretario Generale
 Paola Piraccini

Paola Piraccini



Macroarea	2005+	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Totale
ORDINARIO														
DECRETI INGIUNTIVI	0	0	0	0	0	0	0	2	0	1	1	10	798	812
ESECUZIONI IMMOBILIARI	9	5	3	17	36	52	76	179	337	475	499	624	705	3.017
ESECUZIONI MOBILIARI	10	0	0	1	3	1	7	7	8	8	28	95	844	1.012
FALLIMENTARE	92	10	24	30	57	88	86	101	170	162	230	232	256	1.538
LAVORO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	48	218	909	1.176
PREVIDENZA ASSISTENZA	E 0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	9	104	436	550
PROCEDIMENTI SPECIALI	0	0	0	0	0	0	0	3	0	13	9	25	599	649
SEPARAZIONI E DIVORZI CONTENZIOSI	E 0	0	0	0	1	1	4	29	85	123	286	425	660	1.614
VG IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE	0	0	1	0	0	0	0	0	0	2	16	21	775	815
VG NON IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE	5	1	2	0	1	0	6	2	9	11	47	60	339	483

18) il Consiglio giudiziario ha ritenuto che i predetti obiettivi siano stati raggiunti in parte, per i seguenti motivi: *“l'obiettivo è stato raggiunto per quanto riguarda il settore civile escluse esecuzioni e fallimenti, mentre per questi ultimi a fronte dell'obiettivo di smaltimento del 25% è stato raggiunto quello del 19%”*;

19) gli obiettivi di smaltimento nel programma di gestione per l'anno 2018, specificatamente indicati con analitica ripartizione per anno di iscrizione del procedimento nonché per ciascuna macroarea, sono i seguenti:

Macroarea	>10	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Totale
CONTENZIOSO CIVILE ORDINARIO	12	7	13	19	69	160	393	434	1107
DECRETI INGIUNTIVI									
ESECUZIONI IMMOBILIARI	15	5	10	10	40	50	70	60	260
ESECUZIONI MOBILIARI	8	1	2	1	6	6	7	10	41
FALLIMENTARE	36	4	18	18	27	27	25	25	180
LAVORO						6	1	1	8
PREVIDENZA E ASSISTENZA							1	2	3
PROCEDIMENTI SPECIALI					1	1	1	9	12
SEPARAZIONI E DIVORZI CONTENZIOSI									
VG IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE									
VG NON IN MATERIA DI FAMIGLIA E PERSONE									

20) è stato redatto un piano di gestione per il 2018 anche per il settore penale; per redigere tale piano si sono utilizzati i seguenti dati: *estrazioni da SICP/estrazioni di cancelleria, con data di estrazione: 30-11-2017.*

Firmato Da: **Tanto premesso,**
 Segretario Generale Csm
 Paola Piraccini

delibera

Paola Piraccini



- di prendere atto del programma di gestione *ex art.* 37 della legge n. 111 del 2011 redatto dal Presidente del Tribunale di Bologna, segnalando la persistente pendenza di cause ultraquinquennali delle quali sarà opportuno tenere conto nella predisposizione del nuovo programma di gestione;
- di trasmettere copia della presente delibera al Ministero della Giustizia per le valutazioni di competenza;
- di inserire la presente delibera nel fascicolo personale del dirigente dell'ufficio.

Firmato Da:
Segretario Generale Csm
Paola Piraccini

Paola Piraccini